

Rotary International District 2820

下館ロータリークラブ会報



人類に
奉仕する
ロータリー

発行日：平成 28 年 10 月 5 日

第 02415 号

2016-17
ジョン F. ジャーム RI 会長



▲ 母子島遊水地に生息する生きもの (左上からアゲハチョウ、シジミチョウ、セセリチョウ、チョウトンボ、ツマグロヒョウモン♀、モンシロチョウ、アオイトトンボ、ベニモンアゲハ、キタキチョウ、ツマグロヒョウモン♂、ハグロトンボ、ツグミ、ベニシジミ、アカトンボ、ノコギリクワガタ、オオバン、シオカラトンボ、モンキチョウ、ヤマトシジミ、ヒヨドリ)

本日のプログラム

お祝い事・クラブ協議会

次週のプログラム

外部卓話

トゥールムハメット 氏



会長 / 早瀬浩一
会報・広報委員会

副会長 / 鈴木光則
委員長 / 武井宏樹

幹事 / 神山芳子
副委員長 / 中里泰久

会長エレクト / 永盛 武
委員 / 佐藤 昭 黒澤昌之

例会 毎週水曜日 12:30 ダイヤモンドホール(〒308-0847 茨城県筑西市玉戸1053-4 ☎0296-28-8511)
ホームページ <http://www.shimodate-rc.gr.jp> Eメール shimodate@ri2820.jp



前例会報告 第2760回 2016/9/28(水)

お客様 ようこそ下館RCへ

吉田 勉様(常磐大学教員)

会長挨拶 早瀬浩一 会長



皆さん、こんにちは。このところ、天候不順が続いております。これも、台風の影響と思われるかもしれませんが今年も、現在で6個の台風が上陸しています。観測史上2番目の多さだそうです。ちなみに、10個の台風上陸が最多だそうです。大きな被害がでたところも有、天災には、科学技術が発達した現在でも完全には対処できないことをつくづく思いました。被害のあわれた方の、いち早い復旧お祈りいたします。

今まで、台風が上陸したことのない県ご存知でしょうか?秋田県、福井県、沖縄県、山口県どこでしょうか?実は、沖縄県だそうです。意外だと思いますが気象庁の見解として何を持って台風の上陸とするか。決まっています、台風の中心(目)が確実に通ったところがあるということだそうです。沖縄県は、本島自体も小さな島のため、中心がどこを通ったかはっきりせず、島すべてを台風の目が飲みこんでしまうので、あくまで台風の通過というそうです。

また、同じように神奈川県の大磯半島は、台風の通過で千葉県の大房半島は、上陸というそうです。国内では、沖縄県以外の46都道府県すべて台風が上陸したことがあるそうです。そして、地球温暖化の影響で、台風の発生場所が、どんどん北上して日本に近づいているそうです。今後、増加傾向だそうで非難場所の確保や、非常食、燃料等を日頃から、危機管理の面でも準備していくことが大事に

なってくると思います。

最後に、当クラブが後援している神山幹事のバレエスクールのパフォーマンスに行ってきました。目的は、毎年行われているポリオ募金活動でした。白戸ガバナー夫妻、山崎PG、ローターアクトも参加してくださいまして、幹事から報告がありましたように、たくさんの方にお声をかけていただいて、多額の募金を集めることができました。また、須藤市長、赤荻教育長もご来賓として見えられ、バレエのパフォーマンスもすばらしい感動を与えてくれました。神山幹事大変ご苦労様でした。戴いた募金(50,351円)は、ポリオ募金として財団に振込みたいと思います。



幹事報告 神山芳子 幹事

1. 10月ロータリーレート 102円
2. 会報受理
水戸ロータリークラブ
水戸東ロータリークラブ
水戸西ロータリークラブ
3. 現況報告書受理
結城ロータリークラブ
下妻ロータリークラブ

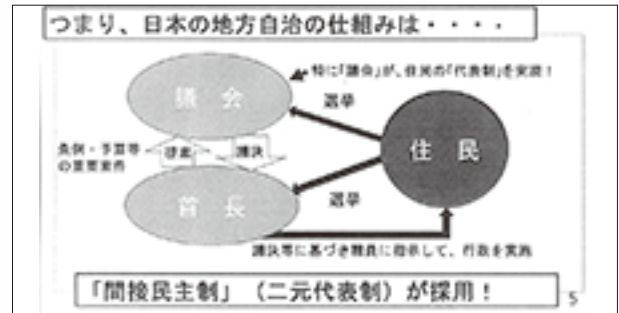
外部卓話 吉田 勉氏

▼講師プロフィール

茨城県下館市(筑西市)出身・在住
慶応義塾大学法学部法律学科卒業。筑波大学大学院経営・政策学科修了(経済学修士)。茨城県庁入庁後、生活環境部企画員、市町村課係長、友部町企画係長、企画部事業推進課課長補佐、病院局企画室長等を経て、2014(平成26)年3月同県退職。



同年4月から常磐大学コミュニティ振興学部地域政策学科准教授(地方自治論、行政法等)。明治学院大学、茨城県立中央看護専門学校等兼任講師。



では、しゅーがなく、**「間接民主制」**が採用されているのか？

- 本来なら、直接民主制が、一番、住民の意向を反映できるのでは、
- しかし、住民は、複雑化する行政について、毎日、そのあり方を無難したり、議論したりする余裕があるか？
- 住民は、高度・専門的な知識を持ち、常に正しい判断ができるのか？
- 住民全員が集まって議論したりする場所や時間があるか？

だったら、政治に全力を尽くし、十分な知識により十分な議論をして、決めていく人たちを選んで、行政をやってもらうのがいいのでは？

【結論(有力説)】
★「間接民主制で、まあ、いいか」ではなく、現代社会では、「間接民主制が一番いいのだ」という理解

2016/9/28・下館ロータリークラブ

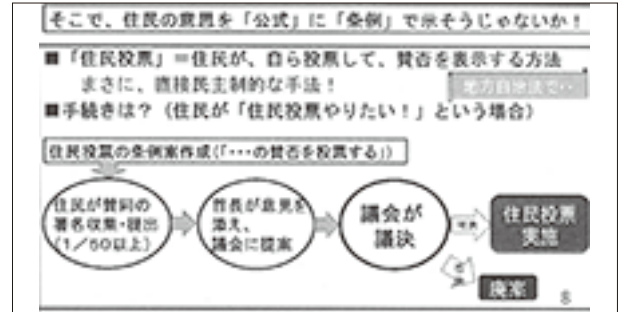
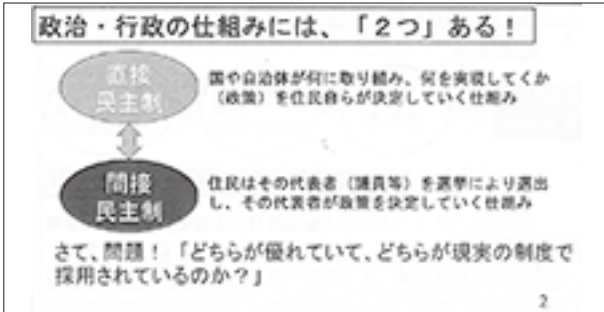
「地方自治」のあり方を考える

～自治体の意思決定と住民投票
いま、全国でも茨城がホットな話題

常磐大学・地域政策学科 吉田 勉
(行政法・地方自治論)

では、なぜ、住民投票なの？ 必要なの？

■間接民主制が原則なのは、わかるが・・・
「選挙は4年に1回。その間に、大きな判断をしなければならぬことがたどきどうする？ 議会や首長は、ちゃんと私たちの意向にそって判断してくれてるの？」
「どうも、議会や首長と私たちの考えがズレるようだけど…」
「賛成しても、意見を出しても、取り上げられない〇〇」
「住民の意見をくみ取ってくれずに、どんどん事業が進んじゃうよ～」



「地方自治」は、「憲法」でこう決まってる！

第92条 地方公共団体の組織・運営に関する事項は、地方自治の本旨に基づいて、法律でこれを定める。

第93条 地方公共団体には、法律の定めるところにより、その議事機関として議会を設置する。

2 地方公共団体の長、その議会の議員等は、その地方公共団体の住民が、直接これを選挙する。

「地方自治の本旨」＝住民自治＋団体自治＝2つを実現！
(そのため)「議事機関」…議論して、決定する機関
「長と議員」…住民が直接選挙で選出



そして、「憲法」を受けて、「地方自治法」で・・・

【地方自治法】
第96条 地方公共団体の議会は、次に掲げる事件を議決しなければならない。
(1) 条例の制定改廃 (2) 予算の決定 (3) その他重要な事項・・・
第138条の2 長(知事、市町村長)は、条例、予算その他の議会の議決に基づく事項等を誠実に管理・執行する義務を負う。

自治体の大事なことは「議会」が決定!
それに基づき、「長」が仕事を実施!

ということで、自治体が独自に条例で実施する住民投票の効力について、条例でどう規定するかということ・・・

「投票結果に、首長や議長は従わなければならない」
これはダメ! 違法!

「投票結果を、首長や議長は尊重しなければならない」
これは可能! 適法!

※つまり、尊重した結果、投票結果と異なる対応は可能



〔条例に基づき実施する〕「住民投票」の歴史

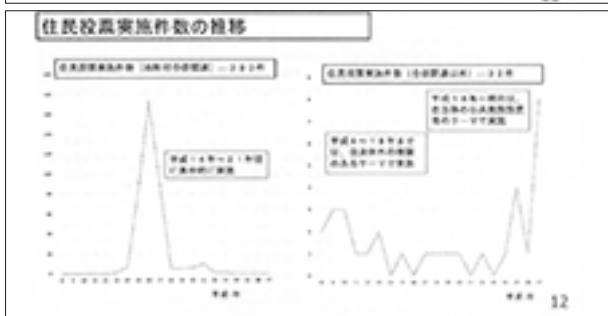
■平成8年新潟県巻町（現新潟市）で、「東北電力の原子力発電所建設の是非」に関して実施されたのが最初。
 …反対61%、賛成39% → 採否未定中止へ

■その後、日米地位協定見直し、米軍代替ヘリポート基地建設、産業廃棄物処理施設、吉野川可動堰建設など、その自治体の権限外の事項を巡って実施。

■「平成の大合併」に関して合併の是非を巡って、数多く実施。

■最近では、自治体が設置する公共施設の設置の是非を巡って実施されるケースが大多数。

11



12

実は、「住民投票の歴史は、議会による否決の歴史」とも

■平成8年の巻町の実施以前はほとんどが否決
 その後、少しずつ可決されることに。
 ・住民の直接請求以外の方法も
 ①首長提案のもの（首長が住民の意思を確認したい）
 ②議員提案のもの（議会が住民投票を無視できなくなった）

■しかし、まだまだ否決も多い。

また、法的拘束力のない住民投票であるが・・・

議会、首長は、その結果に反する行動は極めて難しいとされる

13

結局、住民投票は必要か、不要か？

【賛成意見】

- 議会や首長が常に住民の意思を反映した政策決定をしているとばかりはいえない。
- 住民投票によって、住民の意見を首長や議会に明確に表示できるようになる。
- その結果を尊重して、首長や議会が対応してくれるようになる。（住民自治が徹底される）
- 住民投票を実施することで、住民がその問題について真剣に考え、住民の行政参加の意識、自治意識の向上につながる。

16

スマイルBOX 外山寿彦 委員

- ▶早瀬浩一さん 常磐大学 吉田勉先生ようこそおいで下さいました。本日の卓話よろしくお願いします。
- ▶加藤昌美さん 吉田先生、お忙しい中ようこそおいで下さいました。卓話楽しみです。
- ▶鈴木光則さん 吉田様の卓話、楽しみです。
- ▶小林一彦さん 常磐大学 吉田勉先生ようこそおいで下さいました。卓話宜しくお願ひ致します。
- ▶新井和雄さん 吉田先生の卓話を記念して。
- ▶新井利平さん 吉田勉先生卓話有難うございます。尚、前25日には個人ごとでお世話

になりました。

- ▶永盛武さん 吉田先生の卓話を記念して。
- ▶佐藤昭さん 吉田勉様、よろしくお願ひ致します。
- ▶百目鬼博行さん 吉田勉先生の卓話を記念して。
- ▶永井啓一さん 吉田勉様、卓話楽しみにしております。
- ▶鈴木健一さん 常磐大学教員 吉田勉様、本日はようこそいらっしゃいました。卓話楽しみです。
- ▶長島明伸さん 吉田勉先生、本日の卓話楽しみです。よろしくお願いします。
- ▶神山芳子さん 9月22日に発表会が無事に終わりました。ロータリアンとローターアクトの皆様のご協力に感謝申し上げます。
- ▶島田茂さん 吉田先生、ようこそおいで下さいました。よろしくお願ひ致します。
- ▶潮田武彦さん 吉田先生、本日はありがとうございます。卓話よろしくお願ひ致します。
- ▶外山寿彦さん 吉田先生の卓話を記念して！

本日の合計 17,000円
 累計 210,000円

出席報告 黒沢昌之 委員長

会員数	出席	欠席	病欠	免除
32	21	7	0	4

■メイクアップ (敬称略)

月日	メイクアップ場所・出席者
9月7日	ファイヤーミーティング 新井和雄・新井利平・潮田武彦 鈴木光則・関谷 徹・早瀬浩一 百目鬼博行
9月8日	ロータリーアクト 早瀬浩一・神山芳子・鈴木光則 潮田武彦
9月14日	少年の主張大会 早瀬浩一・神山芳子・新井利平 鈴木光則・潮田武彦
9月22日	ポリオ募金活動 早瀬浩一・鈴木光則・潮田武彦 神山芳子・加藤昌美